

**CONSORZIO DI BONIFICA DELLA CONCA DI AGNANO E DEI BACINI FLEGREI**  
Centro Direzionale Isola F2 – Napoli

=====

VERBALE DELLA RIUNIONE DEL CONSIGLIO DEI DELEGATI DEL 24/02/2023

=====

**DELIBERA N° 3**

L'anno duemilaventitre, il mese di febbraio, il giorno 24, in Napoli, nella sede del Consorzio di Bonifica della Conca di Agnano e dei Bacini Flegrei, Centro Direzionale Isola F/2, alle ore 17,00, si è riunito, in seguito ad inviti diramati nei modi e termini prescritti dall'art.13 dello Statuto consorziale, il Consiglio dei Delegati del Consorzio stesso, per deliberare sul seguente argomento iscritto all'

**ORDINE DEL GIORNO**

**3. D. G. R. 613/2022 - Progetto di fusione tra il Consorzio di Bonifica delle Paludi di Napoli e Volla ed il Consorzio di Bonifica della Conca di Agnano e dei Bacini Flegrei - Sospensione procedure elettorali - determinazioni in merito.**

Sono presenti i Signori:

- |                                  |                               |
|----------------------------------|-------------------------------|
| - FALCONI Dott. Giovanni         | - Presidente                  |
| - GENTILE Ing. Maurizio          | - Vice Presidente             |
| - NOTTURNO CARBONE Dott. Gaetano | - Consigliere                 |
| - DI PALO Dott. Raffaele         | - “                           |
| - TAGLIALATELA Ing. Achille      | - “                           |
| - MEROLLA Rag. Antonio           | - “                           |
| - CIOTOLA Giovanni               | - “                           |
| - SCIALLA Domenico               | - “                           |
| - DI GIULIO Eduardo              | - “                           |
| - BRANCACCIO Ing. Antonio        | - “                           |
| - CARRINO Rag. Giancarlo         | - “                           |
| - GIAMPAGLIA Dott. Lorenzo       | - Membro regionale di diritto |

Consiglieri in carica: n°12

“ presenti: n°12

Assiste, a norma dell'art.34 dello Statuto consorziale, il Collegio dei Revisori dei Conti, nelle persone del Dott. Umberto Mauriello, Presidente, e del Dott. Maurizio D'Angelo e Dott. Leonardo Pascucci, membri effettivi.

Funge da Segretario della riunione, il Direttore Unico del Consorzio Dott. Paolo D'Alba ai sensi dell'art.27 dello Statuto consortile.

Il Presidente, constatata la validità dell'adunanza, dichiara aperta la seduta.

Inizia, indi, la trattazione degli argomenti iscritti all'ordine del giorno.

Omissis .....

**3. D. G. R. 613/2022 - Progetto di fusione tra il Consorzio di Bonifica delle Paludi di Napoli e Volla ed il Consorzio di Bonifica della Conca di Agnano e dei Bacini Flegrei - Sospensione procedure elettorali - determinazioni in merito.**

## IL CONSIGLIO

### PREMESSO:

- che, su iniziativa dell'Assessore Regionale all'Agricoltura, ai fini di avviare il procedimento di fusione tra il Consorzio di Bonifica della Conca di Agnano e dei Bacini Flegrei ed il Consorzio di Bonifica delle Paludi di Napoli e Volla, furono formalmente avanzate a detti Consorzi richieste di trasmissione sia di relazioni sulle rispettive situazioni creditorie e debitorie sia dei rispettivi Bilanci consuntivi 2020 (vedi note regionali prot. n° PG/2021/0151355 del 19.03.2021 e prot. n° PG/234688/2021 del 30.04.2021;
- che ponendosi in sintonia con la volontà dell'Organo Politico Istituzionale regionale, e riconoscendo i meriti dell'importante iniziativa, il Consorzio di Bonifica della Conca di Agnano e dei Bacini Flegrei con Delibera del Consiglio dei Delegati n°1/2021, votata all'unanimità, ha espresso parere favorevole alla fusione tra i predetti Consorzi;
- che altrettanto motivato parere favorevole circa la predetta fusione è stato espresso anche dal Consorzio di Bonifica delle Paludi Napoli e Volla con Delibera Commissariale n°123 del 10.06.2022;
- che su proposta dell'Assessore Regionale all'Agricoltura, è stata approvata la Delibera della Giunta Regionale della Campania n°613 del 22.11.2022, avente ad oggetto: "Legge Regionale n°4/2003 - Consorzi di Bonifica della Conca di Agnano e dei Bacini Flegrei e delle Paludi di Napoli e Volla: disposizioni per assistenza e monitoraggio al progetto di fusione";
- che la citata D.G.R.C. n°613/2022 prende atto dei pareri favorevoli espressi con le summenzionate Delibere Consortili, e nel tenere conto che: 1) si ritiene opportuno accogliere la proposta di fusione finalizzata all'istituzione di un nuovo Consorzio; 2) tale fusione comporterebbe un risparmio sia in termini di economie di scala che di efficacia ed efficienza dei due Enti consortili a tutto vantaggio della collettività, anche in considerazione della riduzione dei costi derivanti dal minor numero di organi rappresentativi del nuovo Consorzio di Bonifica; 3) vi è continuità territoriale tra i bacini idrografici dei due Consorzi, entrambi operanti nell'ambito territoriale della Città Metropolitana di Napoli; 4) entrambi i Consorzi svolgono attività simili di bonifica e difesa suolo finalizzate alla difesa idraulica nei rispettivi comprensori consortili; affida alla Direzione Generale per le Politiche Agricole e Forestali la definizione dei tempi e delle modalità necessarie per la ricognizione di tutti gli aspetti amministrativi ed economico-finanziari afferenti ai summenzionati Consorzi, e dispone l'assistenza e il monitoraggio dei Consorzi interessati affinché giungano celermente alla presentazione del "Progetto di fusione";
- che con Delibera del Consiglio dei Delegati Consortile n°8 del 30.11.2022, nel prevedere la celebrazione delle elezioni per il rinnovo degli Organi Consortili nel mese di maggio p. v., è stato all'unanimità deliberato anche, che, alla luce dell'ufficialità dei fatti su menzionati, prima di avviare concretamente tutti gli onerosi adempimenti previsti per la convocazione dell'Assemblea dei consorziati, di trasmettere sia all'Assessore Regionale all'Agricoltura che alla competente Direzione Generale Politiche Agricole un formale e motivata richiesta di sospensione delle procedure per la celebrazione delle elezioni, limitatamente ai tempi necessari per la definizione dell'auspicato "progetto di fusione", ciò nelle more dell'espletamento degli adempimenti stabiliti dalla richiamata Delibera della Giunta Regionale della Campania n°613 del 22.11.2022;
- che in ossequio alla sopra citata Delibera del Consiglio dei Delegati n°8/2022, con nota consortile prot. n°969 del 16.12.2022, è stata trasmessa sia all'Assessore Regionale all'Agricoltura che alla D. G. Regionale 50 07 00 la predetta motivata richiesta di sospensione delle procedure elettorali;
- che in considerazione di quanto stabilito con la D.G.R.C. n°613 del 22.11.2022, con la nota consortile prot. n° 3 del 12.01.2023, nel rappresentare che nel rispetto delle normative vigenti le procedure elettorali vanno espletate secondo una precisa ed obbligatoria calendarizzazione di tutti gli adempimenti previsti, i cui costi ammontano a circa € 60.000,00, è stata reiterata la richiesta di sospensione delle su citate procedure;
- che la Giunta Regionale della Campania, Direzione Generale Politiche Agricole Alimentari e Forestali - UOD 50 07 00, con nota prot. n°59394 del 02.02.2023, avente ad oggetto "D.G.R. 613/2022. Progetto di fusione Consorzi di bonifica di Napoli e Volla e della Conca di Agnano e dei Bacini Flegrei", ha fissato per il giorno 06.02.2023, presso la sede centrale della predetta Direzione, una riunione con i rappresentanti dei Consorzi interessati e l'Ufficio Speciale Avvocatura Regionale, onde poter istruire, con il supporto tecnico-giuridico di detto Ufficio, la procedura finalizzata all'elaborazione di un progetto di fusione, da sottoporre all'approvazione del Consiglio Regionale della Campania ai sensi dell'art.18 delle L. R. n°4/2003, nonché condividere e definire i tratti essenziali della procedura e scandire un cronoprogramma dei lavori istruttori;

- che con la predetta nota regionale prot. n°59394/2023 si precisa che oggetto dell'incontro sarà, altresì, la richiesta di sospendere, alla luce di quanto stabilito dalla D.G.R. n°613/2022, le procedure elettorali consortili;
- che, pertanto, in data 06.02.2023, alle ore 11,00, si è regolarmente tenuta la predetta riunione presso la sede centrale della Direzione Generale per le Politiche Agricole, a cui hanno partecipato la Direttrice Generale Dr.ssa Maria Passari, il Dirigente dell'UOD 500700 Dr. Claudio Ansanelli, il Commissario straordinario del Consorzio di Bonifica delle Paludi di Napoli e Volla Dr. Antonio Pagano ed il Direttore del Consorzio di Bonifica della Conca di Agnano e dei Bacini Flegrei Dr. Paolo D'Alba (giusta delega consortile del 03.02.2023 a firma del Presidente del Consorzio Dr. Giovanni Falconi), in occasione della quale sono stati discussi i seguenti argomenti:
  1. Attuazione della D. G. R. 613/2022 e condivisione, con i consorzi coinvolti, dello schema di procedura messo a punto dagli uffici regionali, di concerto con l'Avvocatura regionale, per l'elaborazione del progetto di fusione;
  2. Richiesta di sospendere le procedure elettorali, già in corso, indette per il rinnovo del Consiglio dei Delegati dei due enti consortili;
- che con riferimento al primo punto all'ordine del giorno della citata riunione, il Dr. Claudio Ansanelli illustra la procedura volta all'elaborazione del progetto di fusione preparata dagli Uffici regionali, la quale è ritenuta confacente dai rappresentanti consortili che dichiarano di dover approfondire solo alcuni aspetti di detta procedura e, in particolar modo, quelli relativi alle tempistiche delle diverse fasi nelle quali è articolata;
- che, in merito al secondo punto all'ordine del giorno della predetta riunione (sospensione delle procedure elettorali), si ritiene assolutamente importante sottolineare quanto al riguardo dichiarato rispettivamente dal Direttore del Consorzio di Bonifica della Conca di Agnano e dal Commissario del Consorzio delle Paludi di Napoli e Volla, e qui di seguito sinteticamente riportato:
  - o *"Il Consorzio di Agnano evidenzia la logica contraddittorietà insita nello svolgere contestualmente tanto la procedura elettorale quanto quella di fusione. Nello specifico, paventa il pericolo di un rallentamento del procedimento di fusione, col rischio di fatto di svilire l'esito della procedura che è in corso di avvio e che è stata richiesta, peraltro, all'unanimità dai consiglieri. Inoltre, sottolinea che la procedura comporterebbe per le casse del Consorzio l'assunzione di un onere economico significativo, che attraverso la sospensione delle elezioni potrebbe essere evitato. Per questo, chiede un intervento regionale che consenta la sospensione delle procedure elettorali, per il solo tempo necessario all'approvazione del progetto di fusione da parte del Consiglio Regionale;*
  - o *Il Commissario Straordinario condivide la posizione esposta dal Direttore del Consorzio di Agnano e, dal canto suo, espone la peculiare situazione nella quale versa il proprio ente, soggetto a commissariamento da più di un anno. Omissis ..... Chiede, allora, alla Regione di fare chiarezza sul ruolo che questi è tenuto a ricoprire nella vicenda, anche alla luce della recente DGR 613/2022, che ha dato mandato alla Direzione Generale Agricoltura, insieme all'Avvocatura regionale, di condurre gli enti all'elaborazione del progetto di fusione;*
- che al riguardo delle elezioni argomentate in occasione della succitata riunione, sia la Direttrice Generale dell'Agricoltura Dr.ssa Maria Passari che il Dirigente dell'UOD 500700 Dr. Claudi Ansanelli, ritengono di poter condividere quanto rappresentato circa l'opportunità di sospendere le procedure elettorali ma precisano che la Direzione Generale non è munita del potere di governare e, per l'effetto, di sospendere dette elezioni;
- che la predetta riunione si conclude con l'impegno degli attori coinvolti a mettere in campo tutte le iniziative necessarie all'avvio del processo di fusione prevedendo la costituzione di un'apposita cabina di regia che presidi, accompagni e agevoli il percorso di fusione;
- che in relazione al tema sospensione delle procedure elettorali la riunione si conclude ritenendo opportuno investire della questione anche la Giunta Regionale nonché accogliendo la disponibilità del Consorzio di Bonifica della Conca di Agnano e dei Bacini Flegrei ad interpellare il proprio Consiglio dei Delegati affinché ribadisca nuovamente la volontà di percorrere la strada della fusione e ad esprimersi favorevolmente circa la sospensione delle elezioni;

#### CONSIDERATO:

- che in caso di compimento delle su menzionate elazioni consortili, le cui procedure saranno espletate in ossequio a normative vigenti in materia (tra l'altro in fase di modificazione - vedi Disegno di Legge "Nuove norme in materia di bonifica integrale e riordino dei Consorzi di Bonifica", approvato con D. G. R. C. n°485 del 04.11.2021 - attualmente all'esame del Consiglio Regionale - Reg. Gen. 205), verrebbe a determinarsi la nomina di dodici

Consiglieri eletti, di quattro Consiglieri di nomina Provinciale e Regionale, di un Presidente e quattro Deputati, i quali, a seguito di un regolare ed impegnativo svolgimento delle elezioni e relative nomine rappresentative delle rispettive fasce di contribuenza, potrebbero, per ovvi motivi, porsi non in sintonia con il condiviso ed auspicato processo di fusione concretamente avviato con la summenzionata D.G.R.C. n°613 del 22.11.2022;

- che l'espletamento delle previste procedure elettorali vanno, al momento, effettivamente in evidente contrasto con le procedure contestualmente in corso relative al procedimento di fusione;
- che tale ultima circostanza, attesa l'importanza, la molteplicità, la complessità nonché l'inopportuna e la straordinaria concomitanza degli atti a farsi, determinerebbe un inevitabile rallentamento delle procedure ufficialmente avviate, alterando il regolare svolgimento delle stesse e compromettendo l'attuazione, in tempi brevi, del Progetto di fusione, attualmente, all'unanimità, condiviso e concertato in termini interistituzionali;
- che il condiviso avviato procedimento di fusione tra i due Consorzi di Bonifica costituisce un'azione antesignana e indubbiamente meritoria nell'ambito di un processo di riassetto organizzativo e gestionale, basato su criteri di efficienza, efficacia ed economicità, e trova applicazione ai sensi delle leggi vigenti in materia e secondo i principi ed i criteri sanciti nel Protocollo d'Intesa Stato - Regioni del 18.09.2008;

#### RITENUTO:

- che, per i benefici certi di carattere gestionale che saranno apportati al nuovo comprensorio consortile unificato, di tipo idraulico, idrogeologico, amministrativo ed economico-finanziario, è di prioritaria importanza la definizione del procedimento di fusione ufficialmente avviato con gli atti formali assunti sia dai due Consorzi interessati sia, soprattutto, dalla Giunta Regionale della Campania;
- che a causa dell'evoluzione fatti su esposti afferenti al procedimento di fusione in argomento, onde non dare luogo a discrasie procedurali e poter dare invece, quindi, continuità attuativa a detto procedimento, allo stato non risulta più tecnicamente possibile rispettare la rigida cronologia degli adempimenti previsti, quindi convocare l'Assemblea dei consorziati per il 28.05.2023, così come previsto con Delibera Consortile n°8/C del 30.11.2022;
- che è assolutamente opportuno consentire a questo Consorzio di evitare l'attuazione di onerosi ed impegnativi adempimenti che potrebbero risultare vani, se non addirittura ostativi dell'importante progetto di unificazione tra i due enti e ai conseguenti risultati in termini di funzionalità e di economicità che ne derivano;
- che, alla luce di quanto su esposto ed in linea con quanto fino ad oggi rappresentato da questo Consiglio dei Delegati, si ribadisce la convinta volontà di percorrere la strada della fusione, pertanto, è assolutamente necessario sospendere le procedure delle elezioni ed indire nuovamente le stesse entro il mese di novembre p.v., compatibilmente e limitatamente ai tempi necessari per la definizione dell'auspicato procedimento di fusione di cui alla ridetta D.G.R.C. n° 613/2022;
- che il predetto procedimento di fusione può trovare attuazione anche ai sensi dell'art.35 della L. R. n°4/2003;

#### VISTI:

- la Legge Regionale della Campania n°4 del 25 febbraio 2003;
- i criteri di cui alla Conferenza Permanente Stato - Regioni del 18.09.2008;
- il vigente Statuto Consortile;
- le note regionali prot. n° PG/2021/0151355 del 19.03.2021 e prot. n° PG/234688/2021 del 30.04.2021;
- la Delibera del Consiglio dei Delegati Consortile n°1 del 10.03.2021;
- la Delibera Commissariale del Consorzio di Bonifica delle Paludi Napoli e Volla n°123 del 10.06.2022;
- la Delibera della Giunta Regionale della Campania n°613 del 22.11.2022, avente ad oggetto: "Legge Regionale n°4/2003 - Consorzi di Bonifica della Conca di Agnano e dei bacini Flegrei e delle Paludi di Napoli e Volla: disposizioni per assistenza e monitoraggio al progetto di fusione";
- la Delibera del Consiglio dei Delegati Consortile n°8 del 30.11.2022;
- la nota consortile prot. n°969 del 16.12.2022;
- la nota consortile prot. n° 3 del 12.01.2023;
- la nota regionale prot. n°59394 del 02.02.2023;
- la nota regionale prot. n° PG/2023/0078583 del 13.02.2023 con cui è stato trasmesso il verbale della riunione (sottoscritto digitalmente) tenutasi il 06.02.2023 presso la sede centrale della Giunta Regionale della Campania - Direzione Generale Politiche Agricole Alimentari e Forestali - DG 50 07 - Oggetto: "D.G.R. n.613/2022. Progetto di fusione Consorzi di bonifica di Napoli e Volla e della Conca di Agnano e dei Bacini Flegrei";

- il disegno di legge: “Nuove norme in materia di bonifica integrale e riordino dei Consorzi di Bonifica” - approvato con D.G.R.C. n°485 del 04.11.2021 - Reg. Gen. 205 (riportante la modifica delle procedure elettorali);

ALL'UNANIMITA'

### DELIBERA

- tutto quanto sopra premesso, considerato, ritenuto e visto formano parte integrante e sostanziale della presente Delibera;
- di prendere atto ed approvare quanto riportato nel verbale della riunione (sottoscritto digitalmente) tenutasi il 06.02.2023 presso la sede centrale della G. R. della Campania - D. G. Politiche Agricole - DG 50 07 - Oggetto: “D.G.R. n.613/2022. Progetto di fusione Consorzi di bonifica di Napoli e Volla e della Conca di Agnano e dei Bacini Flegrei”;
- di ribadire nuovamente, per le motivazioni su esposte, la volontà di continuare a percorrere, in linea con la Delibera del Consiglio dei Delegati Consortile n°1 del 10.03.2021, con la D.G.R.C. n°613 del 22.12.2022 e secondo ulteriori disposizioni regionali, la strada della fusione tra il Consorzio di Bonifica della Conca di Agnano e dei Bacini Flegrei ed il Consorzio di Bonifica delle Paludi di Napoli e Volla;
- di esprimere parere favorevole alla sospensione delle elezioni per il rinnovo degli Organi Consortili e, pertanto, di sospendere le stesse prevedendone nuovamente l'indizione entro il mese di novembre p.v., ciò compatibilmente e limitatamente ai tempi necessari per la definizione dell'auspicato procedimento di fusione di cui alla citata D.G.R.C. n° 613/2022 e/o rispetto ad altri atti specifici eventualmente assunti in merito dalla Regione Campania;
- di trasmettere la presente Delibera alla Giunta Regionale della Campania, all'Assessore Regionale all'Agricoltura e alla Direzione Generale Politiche Agricole Alimentari e Forestali - D. G. 50 07, per le determinazioni che si riterrà opportuno adottare al riguardo e per il buon esito dell'avviato procedimento di fusione;
- di provvedere alla pubblicazione presente Delibera.

Essendo esaurita la trattazione degli argomenti iscritti all'ordine del giorno, il Presidente dichiara sciolta la seduta alle ore 18,20.

Di quanto sopra si è redatto il presente Verbale che, a norma dell'art.30 dello Statuto Consortiale, viene firmato dal Presidente e controfirmato dal Segretario.

**F. to**  
IL PRESIDENTE  
(Dott. Giovanni Falconi)

**F. to**  
IL SEGRETARIO DELLA RIUNIONE  
Il Direttore Unico  
(Dott. Paolo D'Alba)

